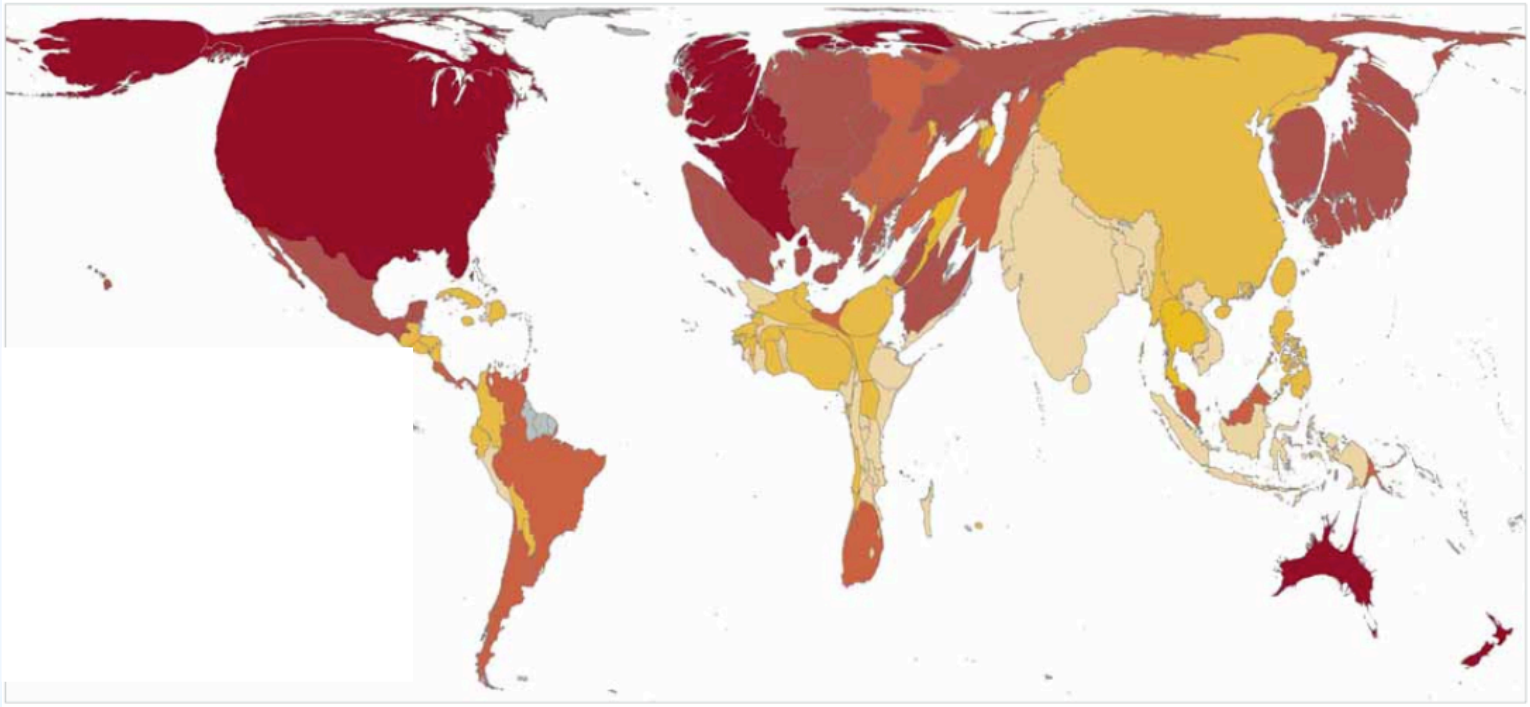


LE PLAN NORD: « le plus grand projet de développement durable jamais entrepris au Québec »? LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE STRATÉGIQUE

Notes pour une présentation de Harvey L. Mead

AMEUS le 2 mars 2012

CE QUI CIRCULE

- **Le Plan Nord est l'un des plus grands chantiers de développement économique, social et environnemental de notre époque. Ce projet vise à mettre en valeur le potentiel économique des régions nordiques, que ce soit au point de vue des ressources minérales, énergétiques, fauniques, forestières, touristique et bio alimentaire. Ce projet vise aussi l'amélioration de la qualité de vie des populations nordiques en facilitant l'accès à l'éducation, à la formation, aux services sociaux, à la santé et au logement tout en accordant une place centrale aux différentes cultures.**

  Le Plan Nord se veut être un modèle de gestion du territoire. Au point de vue de la protection de l'environnement, plus de 50 % du territoire visé par le Plan Nord sera consacré à d'autres fins que l'exploitation industrielle. D'ici 2015, le gouvernement du Québec prévoit constituer un réseau d'aires protégées représentant au moins 12 % du territoire couvert par le Plan Nord. La globalité du projet représente des investissements de plus de 80 milliards de dollars. Le Plan Nord sera aux prochaines décennies ce que le développement de la Manicouagan et la Baie-James aura été aux décennies 60 et 70.

LE DÉVELOPPEMENT DURABLE DANS LE JEU POLITIQUE

LE PLAN NORD: L'ANNONCE - 1

- « LA CRISE ÉCONOMIQUE N'EST PAS LE SEUL DÉFI QUE NOUS AVONS DEVANT NOUS.... IL Y A AUSSI LA CRISE ENVIRONNEMENTALE. J'AI LA PROFONDE CONVICTION QUE CETTE DOUBLE CRISE DÉCLENCHERA LA VÉRITABLE RÉVOLUTION DU DÉVELOPPEMENT DURABLE. UN MONDE MEILLEUR ÉMERGERA ET LE QUÉBEC CONTRIBUERA. »
- « LE QUÉBEC PORTE L'IDÉAL D'UNE NOUVELLE ÉCONOMIE DURABLE. »

LE PLAN NORD: L'ANNONCE - 2

- « DYNAMISER NOS ÉCONOMIES ET MARCHER ENSEMBLE VERS LE DÉVELOPPEMENT DURABLE. »
- « LE QUÉBEC, JE LE VOIS COMME UN PRÉCURSEUR MONDIAL DU DÉVELOPPEMENT DURABLE ET DE LA LUTTE CONTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES. »
- « ENFIN, NOUS METTRONS EN ŒUVRE LE PLUS GRAND PROJET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE JAMAIS ENTREPRIS AU QUÉBEC. CE SERA LE PLAN NORD. »

Discours inaugural, 39e session de l'Assemblée nationale, le 10 mars 2009, p.16-17

LE PLAN NORD: SES DÉBUTS

- PETIT CALENDRIER :
  - VÉRIFICATION DU MRNF (ET DU MFQ) PAR LE CDD POUR COMPRENDRE LEUR GESTION DE L'ACTIVITÉ MINIÈRE (2008), RAPPORT MARS 2009
    - PRÉOCCUPATIONS QUANT À LA CAPACITÉ À CONSIDÉRER LES ENJEUX ÉCONOMIQUES, VOIRE SOCIAUX ET ENVIRONNEMENTAUX
  - DISCOURS INAUGURAL À L'ASSEMBLÉE NATIONALE EN MARS 2009
    - « LE PLUS GRAND PROJET DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DE L'HISTOIRE DU QUÉBÉC », SANS AUCUN FONDEMENT MINISTÉRIEL
  - LA MINISTRE NORMANDEAU ET LE MRNF
    - UNIQUEMENT UN PROJET SANS CONTENU, EN 2009-10

QUELQUES CONCLUSIONS PRÉLIMINAIRES

- LE PLAN NORD NE RÉSULTE PAS D'UN PROCESSUS DE PLANIFICATION.
- LE PLAN NORD NE RENTRE PAS DANS LA STRATÉGIE DE DÉVELOPPEMENT DURABLE DU QUÉBEC, NI DANS LES PLANS D'ACTION DES MINISTÈRES CONCERNÉS.
- LE PLAN NORD EST UNE INVENTION À CARACTÈRE POLITIQUE, VISANT UN HÉRITAGE POLITIQUE.
- LE PLAN NORD EST FONDÉ SUR LA CONFIANCE QU'IL DONNERA UNE AUGMENTATION DU PIB.

UNE NOUVELLE VÉRIFICATION: LES POINTS DE DÉPART

LE PLAN NORD: LE CONTEXTE

- UNE EMPREINTE ÉCOLOGIQUE QUI EXIGERAIT TROIS PLANÈTES POUR NOUS MAINTENIR
  - L'HUMANITÉ DÉJÀ EN BESOIN D'UNE PLANÈTE ET DEMI
- UN « PROGRÈS » DE LA SOCIÉTÉ QUE LE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE SURESTIME PAR LE DOUBLE
  - L'INDICE DE PROGRÈS VÉRITABLE DE 2011
- UNE INCAPACITÉ DE CIBLER, ENCORE MOINS D'ATTEINDRE, LES OBJECTIFS DE KYOTO ET DE COPENHAUGUE

LA « MARCHE VERS LE DD »

- **LA CRISE ENVIRONNEMENTALE**
  - **BRUNDTLAND EN 1987: CRISES CONJUGÉES**
  - **BRUNDTLAND +20: CRISES PIRE QU'EN 1987**
  - **RIO 1992: UNE CONVENTION CADRE POUR LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES**
  - **RIO +17, +19: ÉCHECS COPENHAGUE ET DURBAN**
  - **RIO +20 (2012)…**
- **LA CRISE ÉCONOMIQUE**
  - *TOUS RUINÉS DANS 20 ANS?* **– ATTALI SUR L'ENDETTEMENT**
  - **PIC PÉTROLIER ET HAUSSE DU PRIX FATIDIQUE: AVEC RESTRUCTURATION DES BUDGETS ET DE LA SOCIÉTÉ**

LA « MARCHE VERS LE DD »

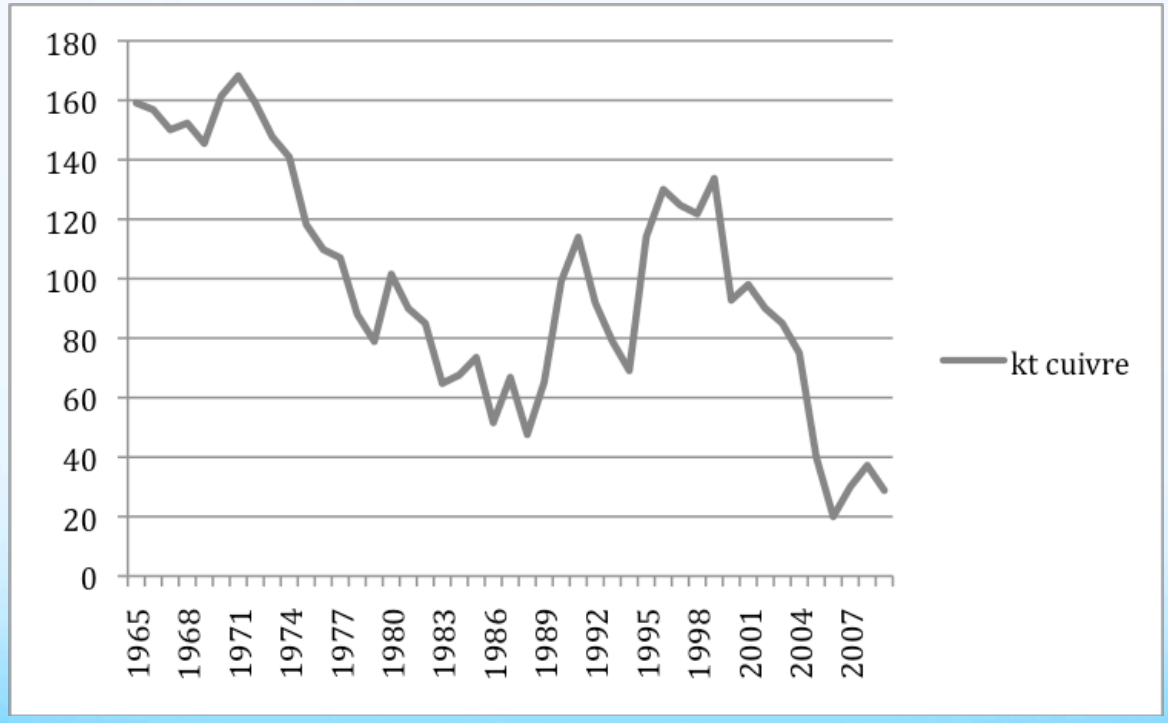
- LA CRISE SOCIALE (NON MENTIONNÉE)
  - 1 MILLIARD DE RICHES, 4-5 MILLIARDS DE PAUVRES
  - LE PRINTEMPS ARABE – CHÔMAGE PARTOUT, DANS LES PAYS RICHES, DANS LES PAYS PAUVRES
  - AU QUÉBEC, L'EMPLOI *LA* JUSTIFICATION DU PLAN NORD
    - DÉSTABILISATION DES COMMUNAUTÉS DANS LA COURSE POUR RÉPONDRE AUX INTÉRÊTS PRIVÉS
    - TROP DE DEMANDE POUR TROP PEU D'EMPLOYÉS POTENTIELS – ET LES AUTOCHTONES?
    - EMPLOIS DU SECTEUR EN BAISSE PAR RAPPORT À LA PRODUCTION, QUI EST EN HAUSSE
    - PEU DE LIENS AVEC LE QUÉBEC PEUPLÉ
    - UNE PETITE PARTIE DE L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE

LE PLAN NORD: UN ORDRE NOUVEAU???

- UN PROJET DE LOI QUI BOUCHE QUELQUES TROUS BÉANTS, HÉRITAGE DU PASSÉ
  - GARANTI DE FINANCEMENT DE LA RESTAURATION DES SITES D'EXPLORATION ET D'EXPLOITATION
  - REDEVANCES MINIMES POSSIBLES MAIS BASÉES SUR LES PROFITS, AVEC MAINTIEN D'UNE FISCALITÉ VISANT LE CONTRAIRE
- UN PROJET DE LOI QUI INSISTE SUR LE MAINTIEN DU PASSÉ : LE FREE MINING
- UN REFUS DE RECONNAÎTRE LE CARACTÈRE NON RENOUVELABLE DE CES RESSOURCES

PORTRAIT DE L'ORDRE « ANCIEN »

LES EXPÉDITIONS QUÉBÉCOISES DU CUIVRE 1965-2009



UN ANCIEN ORDRE EN CRISE

- « UN ORDRE NOUVEAU, …L'IDÉAL D'UNE NOUVELLE ÉCONOMIE DURABLE »
  - L'EROI DES MATIÈRES ET DE L'ÉNERGIE EN BAISSE
  - RÉDUCTIONS MASSIVES DE GES REQUISES
  - RÉDUCTION MASSIVE DE LA CONSOMMATION DE MATIÈRES ET D'ÉNERGIE REQUISE
- LES RAPPORTS STIGLITZ, L'OCDE, COMMISSION EUROPÉENNE, WWF, BANQUE MONDIALE, UNCTAD
  - « BEYOND GDP »: LE PIB EST UN MAUVAIS INDICATEUR POUR ÉVALUER LE PROGRÈS
  - L'EXPÉRIENCE EST MAUVAISE DANS L'EXPLOITATION DES RESSOURCES NON RENOUVELABLES.

BANQUE MONDIALE 2011: *THE CHANGING WEALTH OF NATIONS*

MINING IS NOT SUSTAINABLE.

LES DÉFIS DE L'ORDRE NOUVEAU: LA CHINE EN DÉPASSEMENT

- 1940, 450 MILLIONS - 2010 1,400 MILLIONS
- 2010, 20 % DE LA POPULATION,
  10 % DES TERRES ARABLES
- AUTOSUFFISANCE ALIMENTAIRE POUR 950 MILLIONS
  - TERRES CULTIVÉES PAR HABITANT =
    LE TIERS DE LA MOYENNE MONDIALE
- RESSOURCES MINÉRALES PAR HABITANT =
  LA MOITIÉ DE LA MOYENNE MONDIALE

LES DÉFIS DE L'ORDRE NOUVEAU: LA CHINE EN DÉPASSEMENT

- RESSOURCES EN EAU PAR HABITANT =
  LE QUART DE LA MOYENNE MONDIALE
- SUPERFICIES EN FORÊT =
  LE SIXIÈME DE LA MOYENNE MONDIALE
- CONSOMMATION D'ÉNERGIE PAR HABITANT =
  LE TRIEZIÈME DES ÉTATS-UNIS,
  LE CINQUIÈME DU JAPON
  - SE METTRE AU NIVEAU DU JAPON =
    LE TRIPLE DE LA CONSOMMATION ACTUELLE
    DES ÉTATS-UNIS

LES DÉFIS DE L'ORDRE NOUVEAU: LA CHINE EN DÉPASSEMENT

- OBJECTIF D'URBANISER 300 MILLIONS DE PAYSANS D'ICI 2030
  - DEMANDE ÉNORME DE RESSOURCES ET D'ÉNERGIE
  - PERTE ÉNORME DE TERRES AGRICOLES
  - AUGMENTATION IMPORTANTE DES ÉMISSIONS
- OBJECTIF DE PRODUIRE POUR CONSOMMATION INTERNE 220 MILLIONS D'AUTOS, SEULEMENT 10% ÉLECTRIQUE
  - IBID.

ÉVITER L'ANALYSE D'HIER DE LA CRISE DE DEMAIN

- UNE CONSOMMATION ET UNE CROISSANCE CONFRONTÉES À DES CONTRAINTES MONÉTAIRES ET DE RESSOURCES
  - UNE RÉCESSION EN EUROPE QUI DURERA?
    - DES PAYS EN MANQUE D'ÉNERGIE ET DE RESSOURCES – ET DE LIQUIDITÉS
  - UNE CROISSANCE EN CHINE QUI DURERA?
    - LE CHARBON COMME BASE ÉNERGÉTIQUE
  - LE MAINTIEN DE L'EMPREINTE DES ÉTATS-UNIS?
    - L'ÉNERGIE FOSSILE COMME BASE ÉNERGÉTIQUE
  - UN RÉCHAUFFEMENT GLOBAL SANS IMPACT?
    - UN COÛT ÉNORME ET EN AUGMENTATION

POSITIONNEMENT DU MRNF

Il appert que l'IPV, comme plusieurs indicateurs composites de mesure de l'évolution du bien-être d'une société, est un concept intéressant et prometteur. Le PIB, quant à lui, est une mesure de l'activité économique et il ne peut être considéré comme une mesure de l'évolution du bien-être d'une société.

Néanmoins, l'IPV n'est pas encore un concept généralement reconnu et il est souvent critiqué, notamment sur le plan de la méthodologie, tant théorique que statistique, ainsi que de la comparabilité des données et des résultats. Des travaux sont en cours à l'échelle internationale qui pourront permettre éventuellement d'ajuster la façon dont le PIB est calculé ou de créer un ou des indicateurs composites reconnus et comparables. Ces travaux, auxquels le Canada et le Québec collaborent, sont pilotés par l'Organisation des Nations unies qui est l'émetteur des lignes directrices en ce qui a trait au Système de comptabilité national.

Enfin, je tiens à souligner que des travaux sont en cours au Secteur des mines du ministère des Ressources naturelles et de la Faune qui permettront de donner un aperçu global et de mettre en perspective les impacts de l'activité minière au Québec selon les différents aspects du développement durable.

UN ORDRE NOUVEAU BIS

- LE PIB PRESQUE INUTILE POUR ÉVALUER LE PLAN NORD, TOUT COMME LES « INVESTISSEMENTS » EN CAUSE
  - C'EST UNE DIMINUTION DU CAPITAL DU QUÉBEC.
  - CE SONT DES EMPLOIS QUI NE STRUCTURENT PAS LA SOCIÉTÉ.
  - C'EST UNE FAÇON DE DÉTOURNER L'ATTENTION DU DÉVELOPPEMENT DU SUD, CONFRONTÉ AUX CRISES.
- L'ÉTAT DOIT PRENDRE LE CONTRÔLE
  - RETENIR LA VALEUR DES EXPÉDITIONS, POUR FAIRE DES INVESTISSEMENTS « DURABLES »
  - PLANIFIER POUR LE LONG TERME

HOMER-DIXON, 2006: CINQ STRESS TECTONIQUES

- **STRESS DÉMOGRAPHIQUES, associés aux écarts entre les taux de croissance des populations des pays riches et pauvres et à l'urbanisation massive dans les pays pauvres**
- **STRESS ÉNERGÉTIQUES, surtout devant l'arrivée du pic du pétrole**
- **STRESS ENVIRONNEMENTAUX, associés à la dégradation des écosystèmes terrestres, marins et d'eau douce**
- **STRESS CLIMATIQUES, associés aux changements de la composition de l'atmosphère**
- **STRESS ÉCONOMIQUES, associés à la volatilité/ instabilité du système économique global et aux écarts entre riches et pauvres**

Thomas Homer-Dixon: *The Upside of Down: Catastrophe, Creativity and the Renewal of Civilisation*

HOMER-DIXON, 2006 : MULTIPLICATEURS DES STRESS

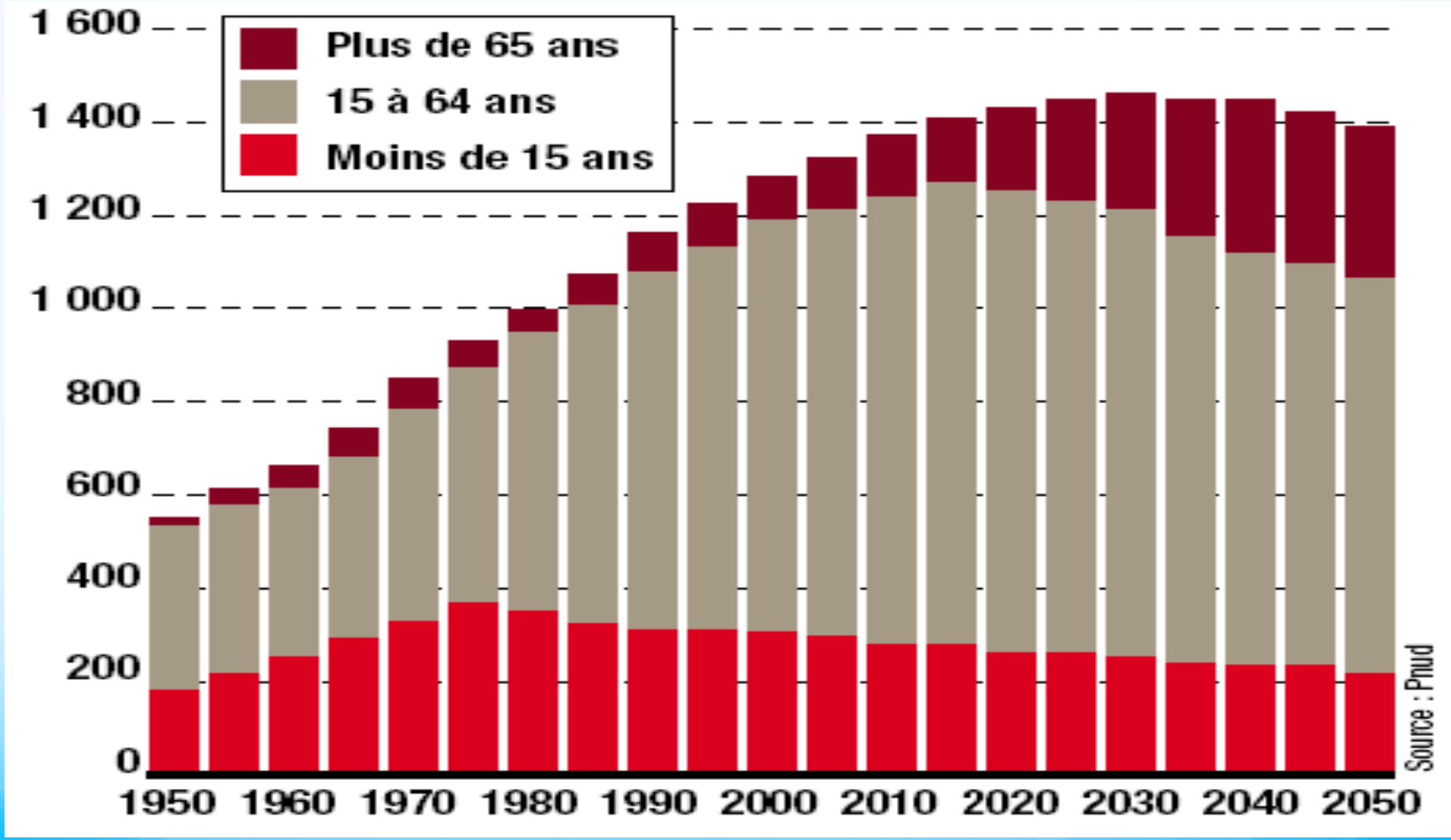
- **Les multiplicateurs de Homer-Dixon**
  - **LA VITESSE CROISSANTE ET L'INTERCONNECTIVITÉ de nos activités, de nos technologies et de nos sociétés**
  - **LE POUVOIR CROISSANT DE PETITS GROUPES, dans leur capacité de détruire et les choses et les gens**

Thomas Homer-Dixon: *The Upside of Down: Catastrophe, Creativity and the Renewal of Civilisation*

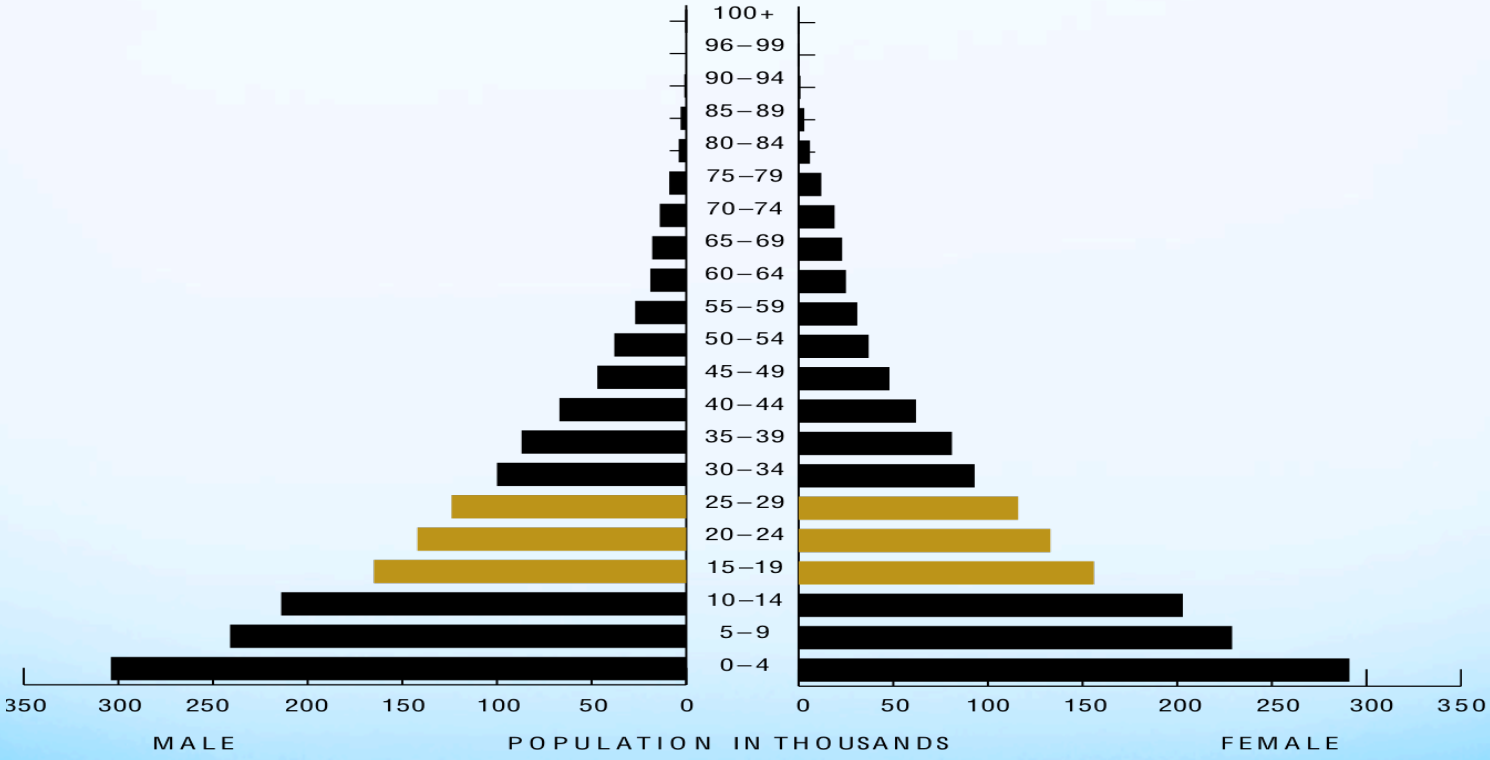
STRESS DÉMOGRAPHIQUES…

LA CHINE COMME EXEMPLE

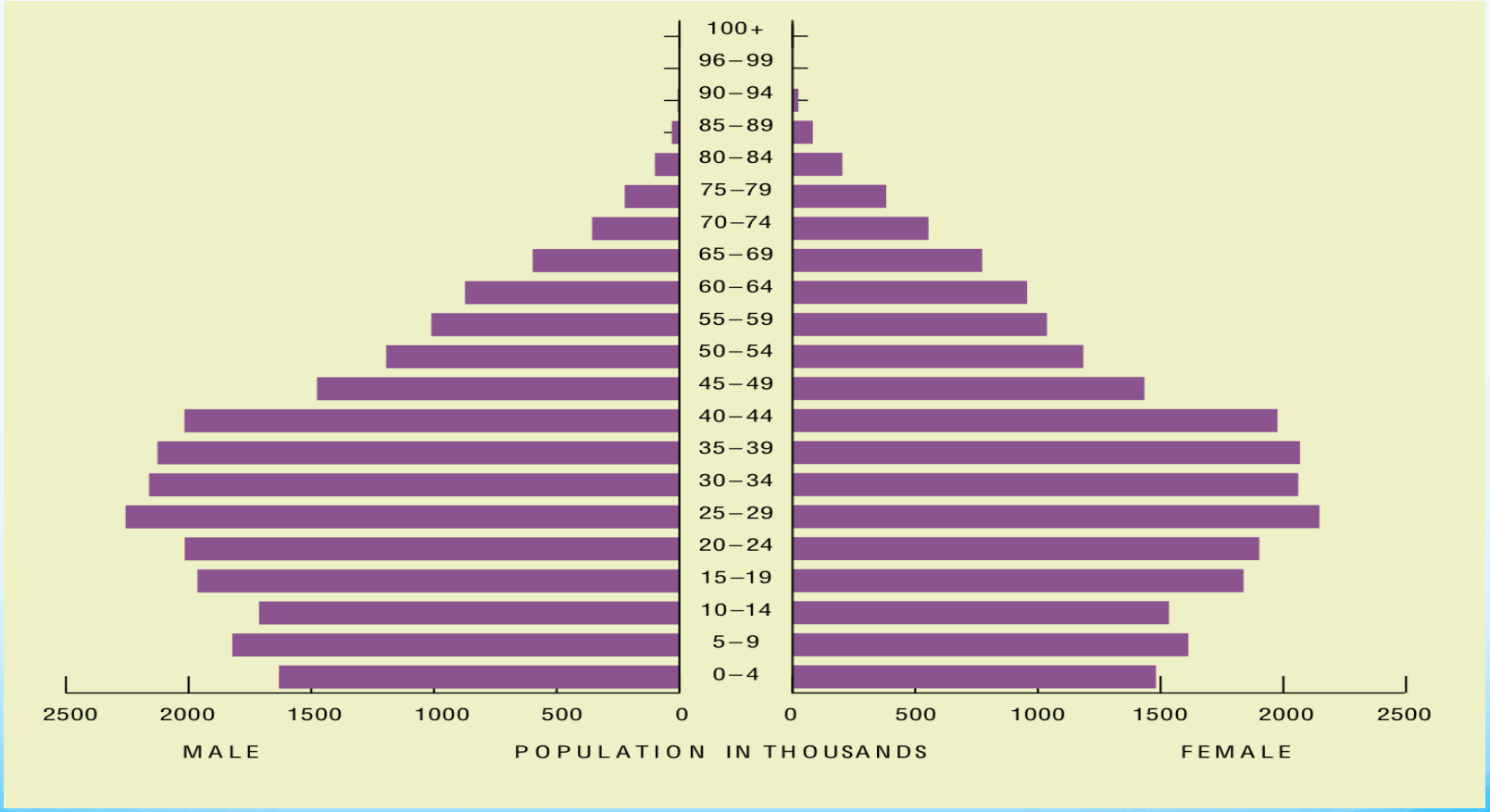
Alternatives économiques 1xii10



LA PYRAMIDE DES ÂGES ACTUELLE

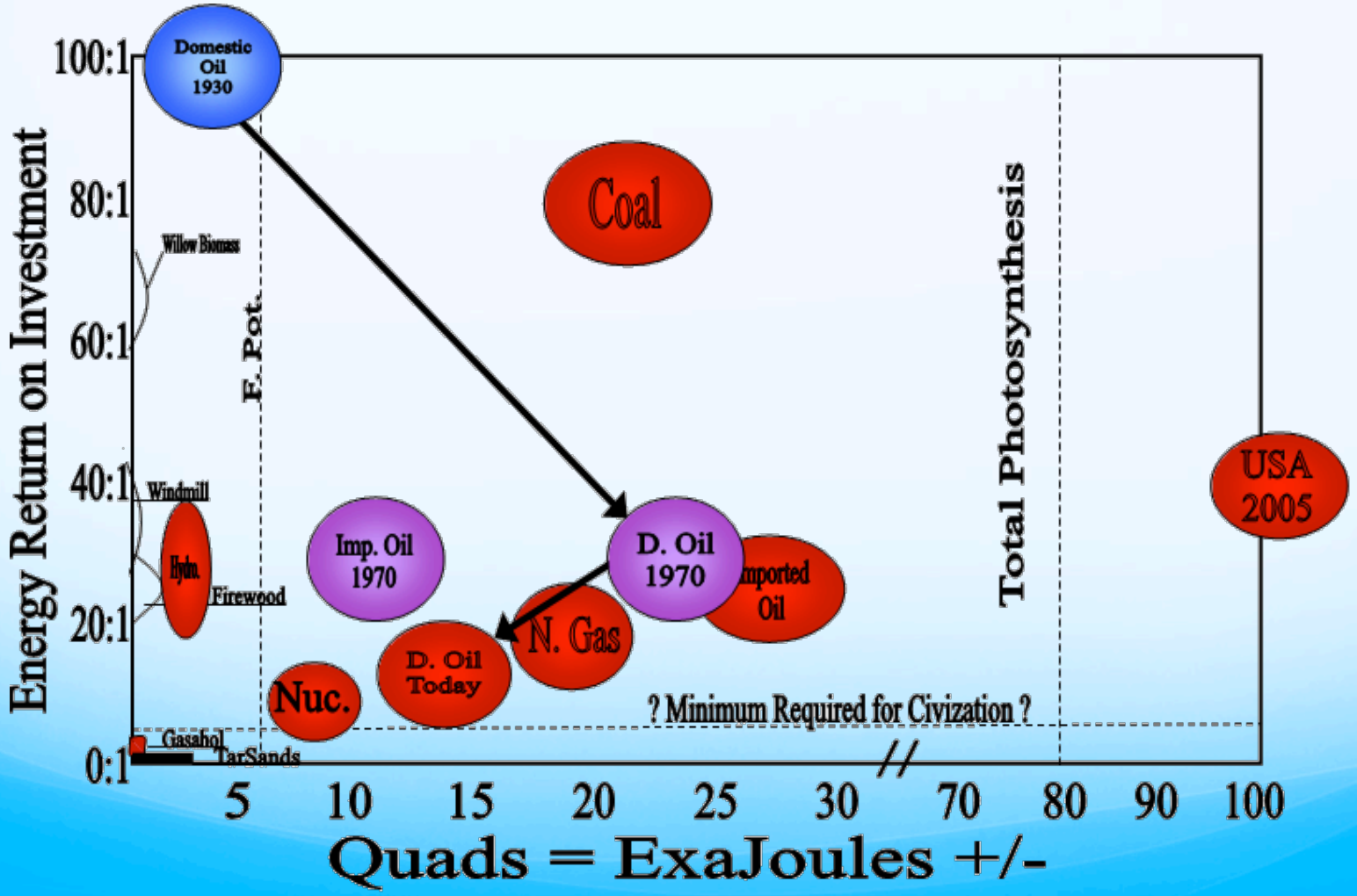


LA PYRAMIDE DES ÂGES DANS UN (PROCHE) AVENIR



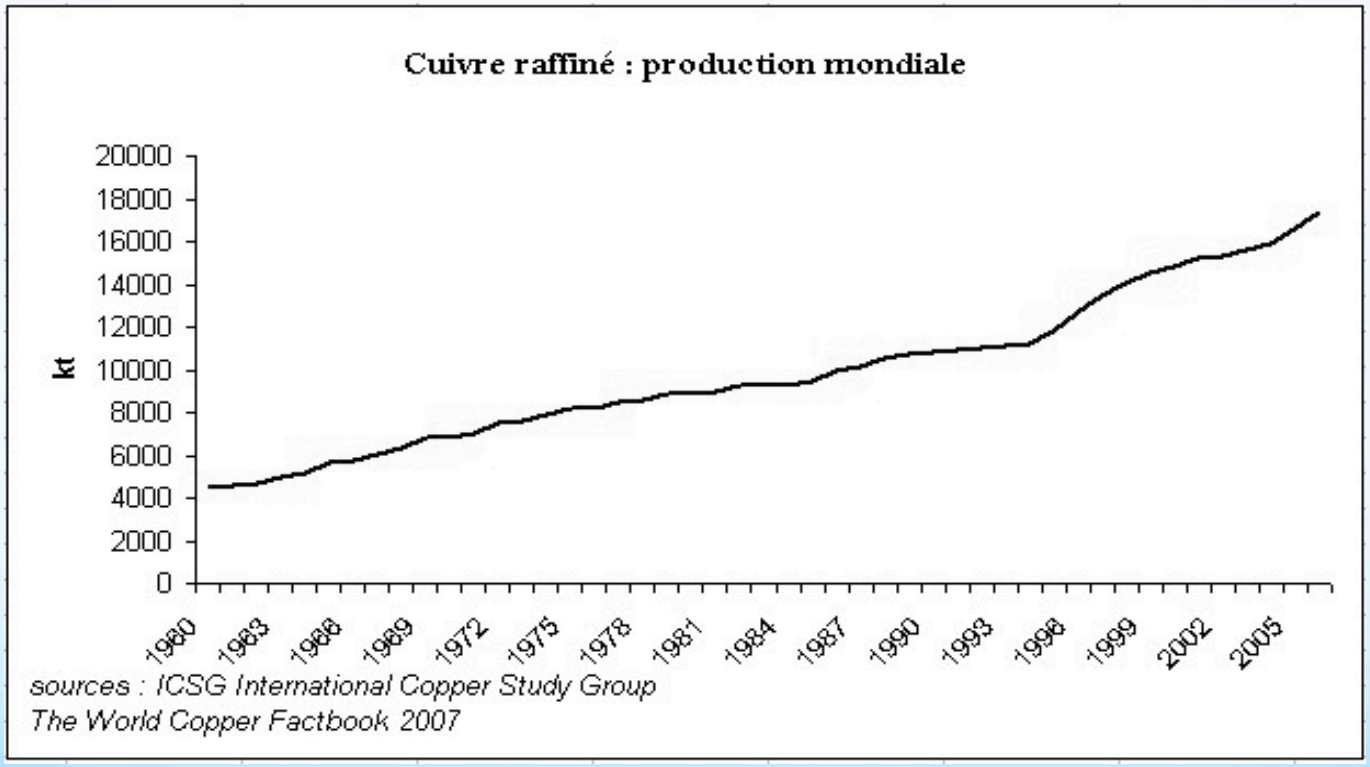
STRESS ÉNERGÉTIQUES

LES ÉTATS-UNIS FACE AU PÉTROLE

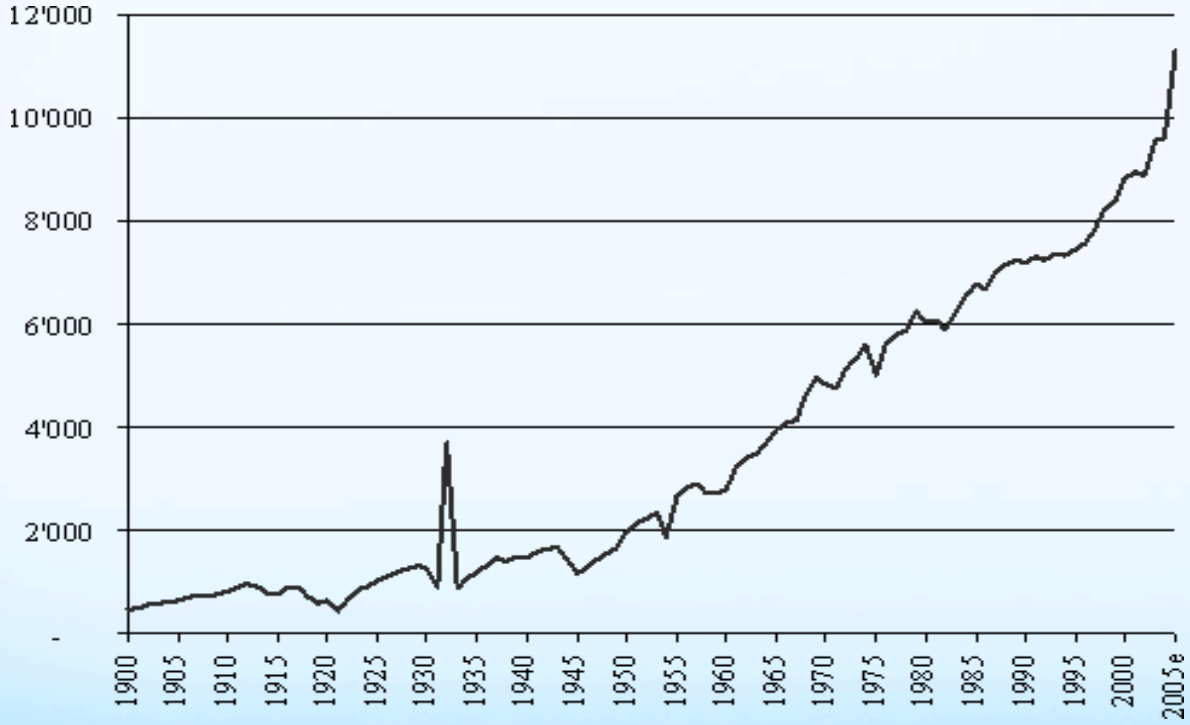


STRESS ENVIRONNEMENTAUX

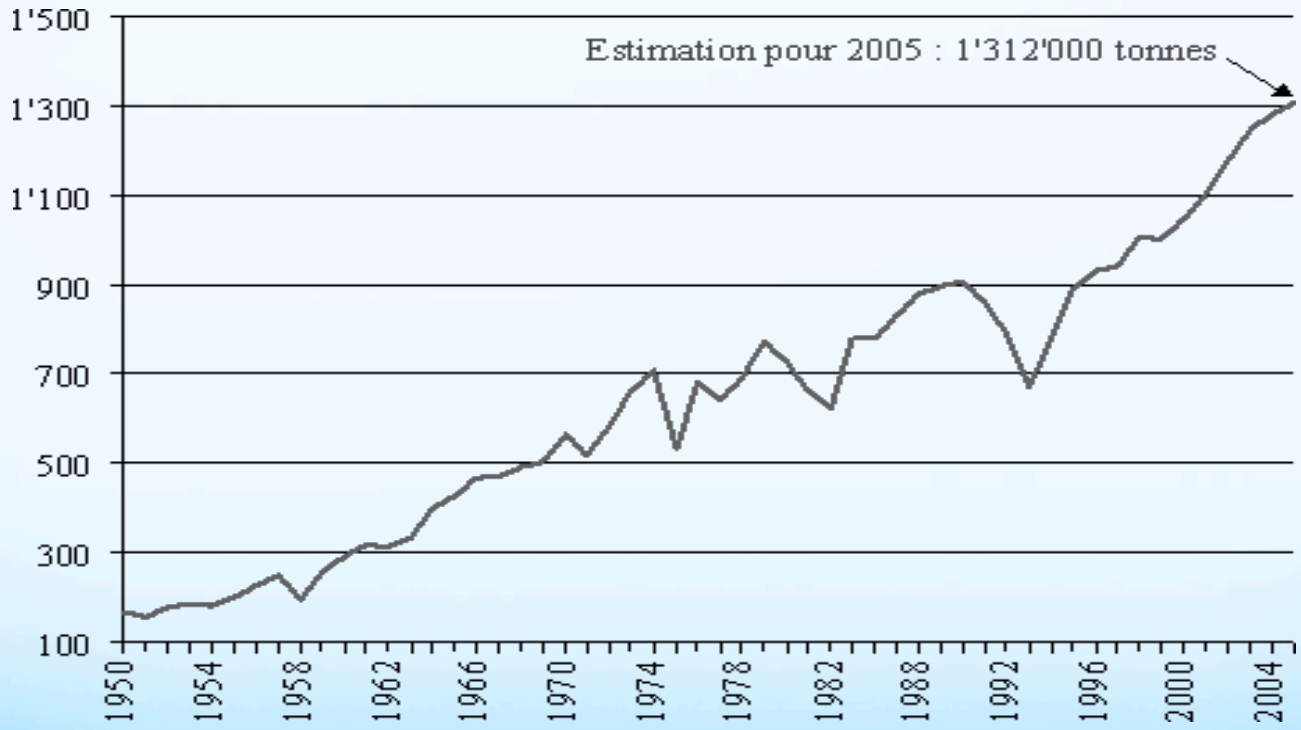
PRODUCTION MONDIALE DE CUIVRE 1960-2005 EN KT



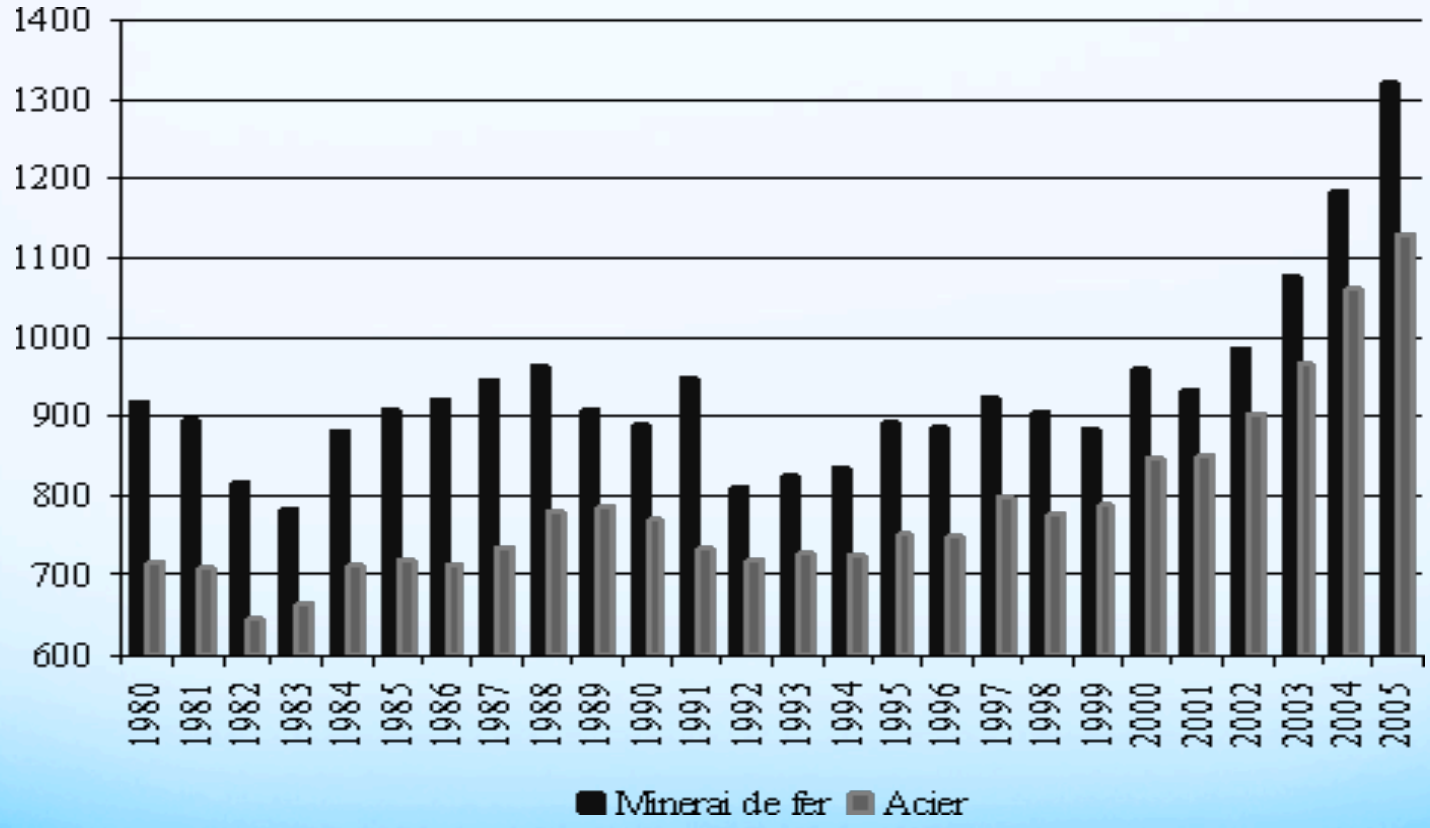
PRODUCTION MONDIALE DE ZINC 1900-2005 (EN KT)



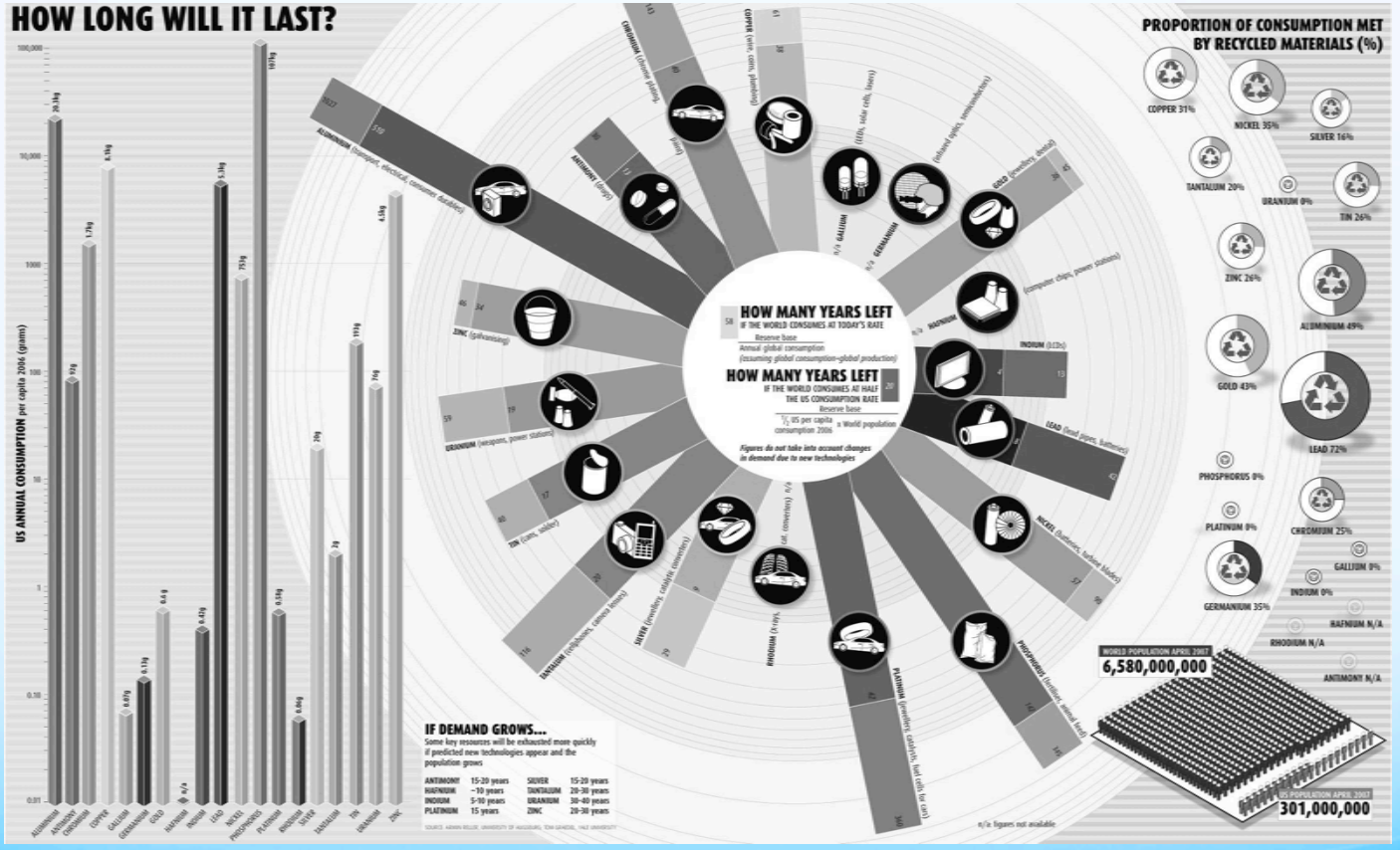
PRODUCTION MONDIALE DE NICKEL 1935-2005 (EN KT)



PRODUCTION MONDIALE DE FER ET D'ACIER 1980-2005 (KT)



ESTIMATION DE DURÉE DE VIE DE MÉTAUX ET MINÉRAUX



UNE NOUVELLE VÉRIFICATION, DU PLAN NORD: LES CONSTATS

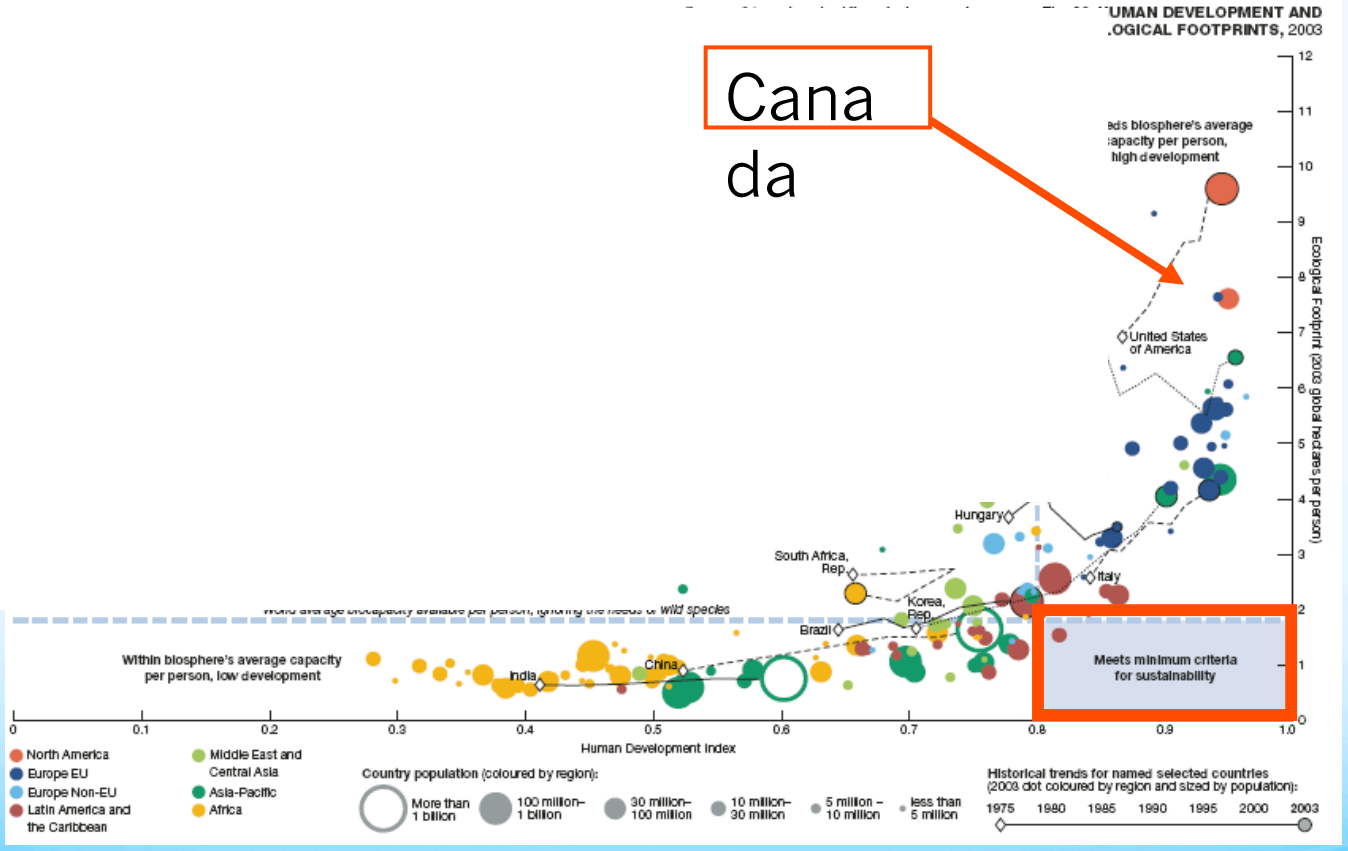
PRIORITÉS DU CDD 2009

- PAS DE RAPPORT, EN DÉPIT DE LA LDD (22 PARAGRAPHES DE « PRIORITÉS »)
  - LDD ET SGDD À SUIVRE
    - MES DEUX ANNÉES: APPRENTISSAGE DU CDD
  - RÔLE DE CONSEIL AUPRÈS DES ENTITÉS
  - SOUTIEN AUX PARLEMENTAIRES
  - COLLABORATION AVEC L'ADMINISTRATION
  - ACCOMPAGNEMENT DES ENTITÉS
  - APPUI AU PERSONNEL DU VGQ
- RAPPORTS SUR LES MINES ET SUR LE TRANSPORT ET L'AMÉNAGEMENT À MONTRÉAL

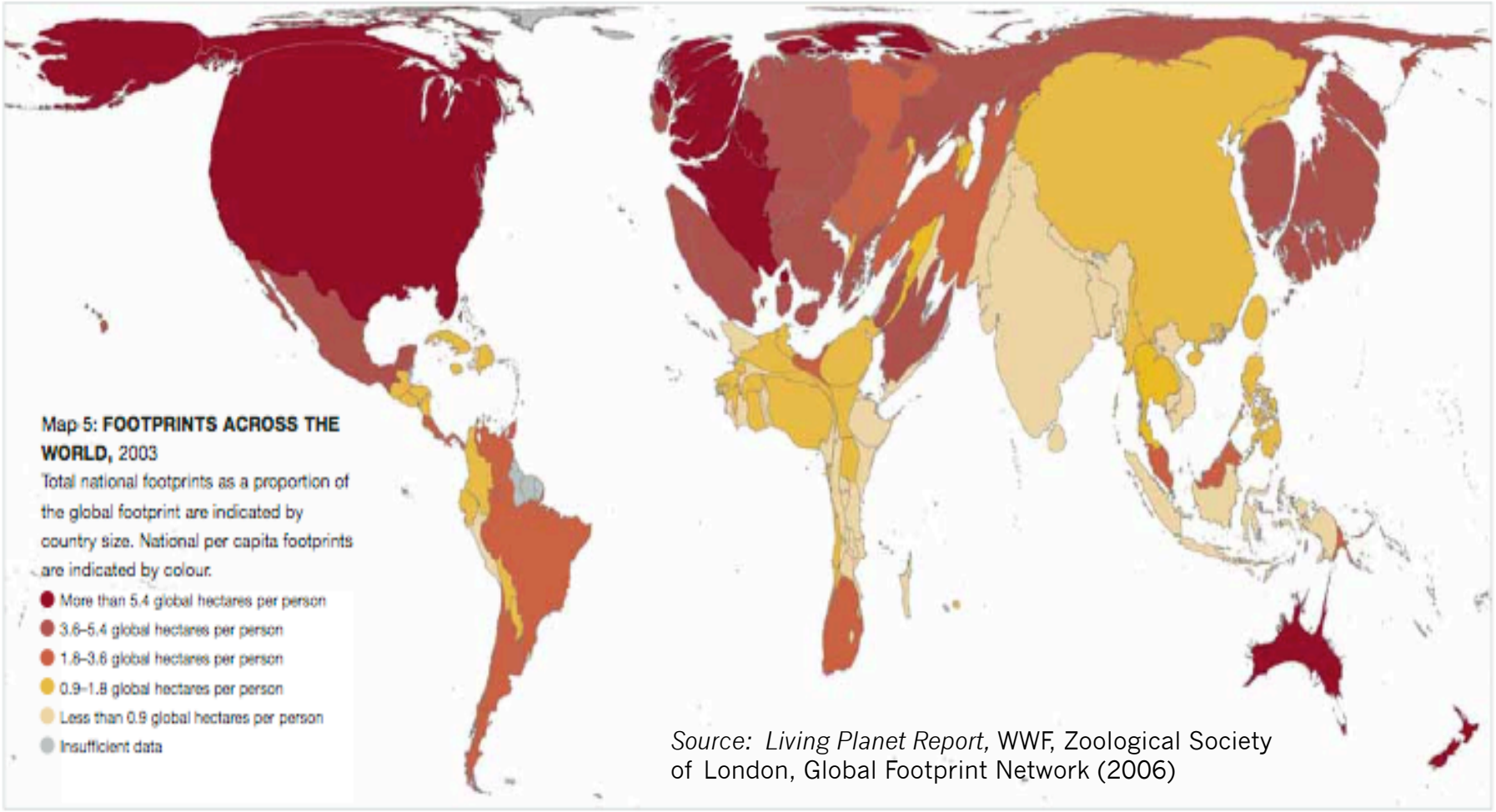
OBJECTIFS ET CRITÈRES

- RECONNAÎTRE LA FÉBRILITÉ DE NOMBREUX FACTEURS À L'ÉCHELLE INTERNATIONALE
- PRÉSUMER QUE LA CROISSANCE SUIVANT DES COURBES À LA HAUSSE EST TRÈS IMPROBABLE
- CONSTATER L'IMPORTANCE D'ASSURER NOTRE DÉVELOPPEMENT SUR LE LONG TERME
- VÉRIFIER QUE L'EXPLOITATION DE NOS RESSOURCES MINÉRALES SE FAIT SANS NOUS PRESSER
- PLANIFIER LA RÉDUCTION DE NOTRE EMPREINTE, DE NOTRE CONSOMMATION

L'EMPREINTE ET L'IDH

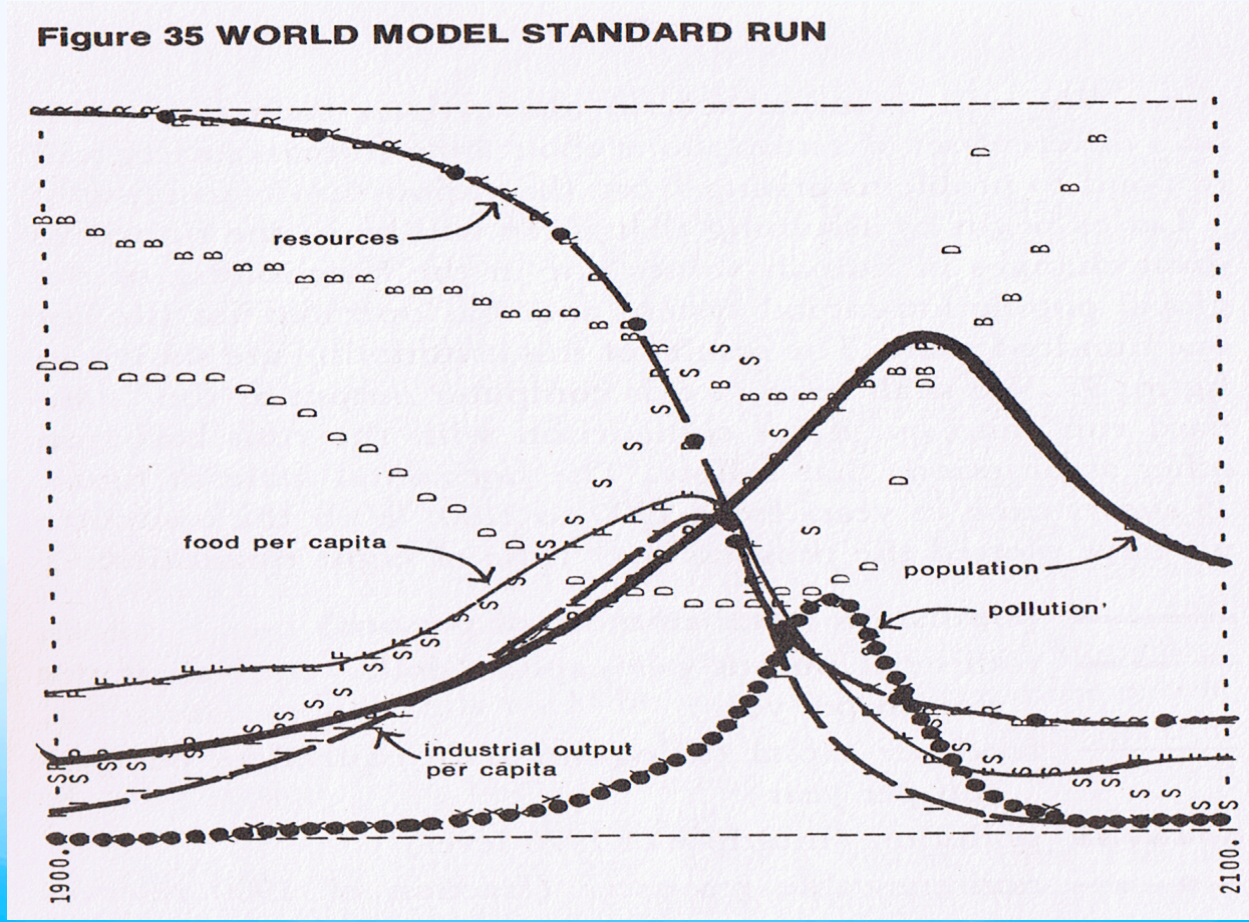


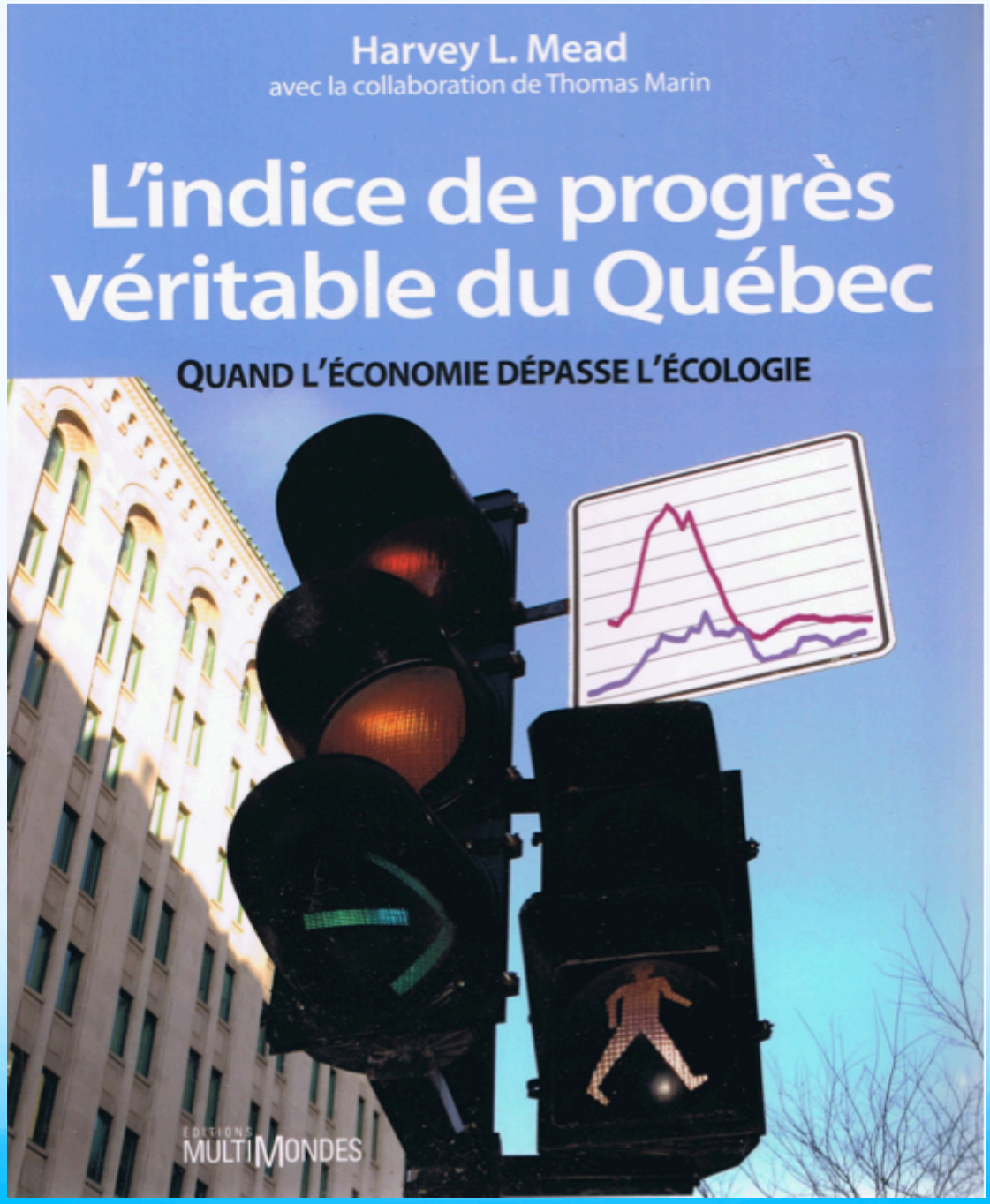
LA PLANÈTE OBÈSE 2006: NOTRE EMPREINTE = 1.5 PLANÈTES



Source: Living Planet Report, WWF, Zoological Society of London, Global Footprint Network (2006)

HALTE À LA CROISSANCE: L'ÉCHÉANCIER PAS NOUVEAU




Harvey L. Mead
avec la collaboration de Thomas Marin
L'indice de progrès véritable du Québec
QUAND L'ÉCONOMIE DÉPASSE L'ÉCOLOGIE
ÉDITIONS MULTIMONDES

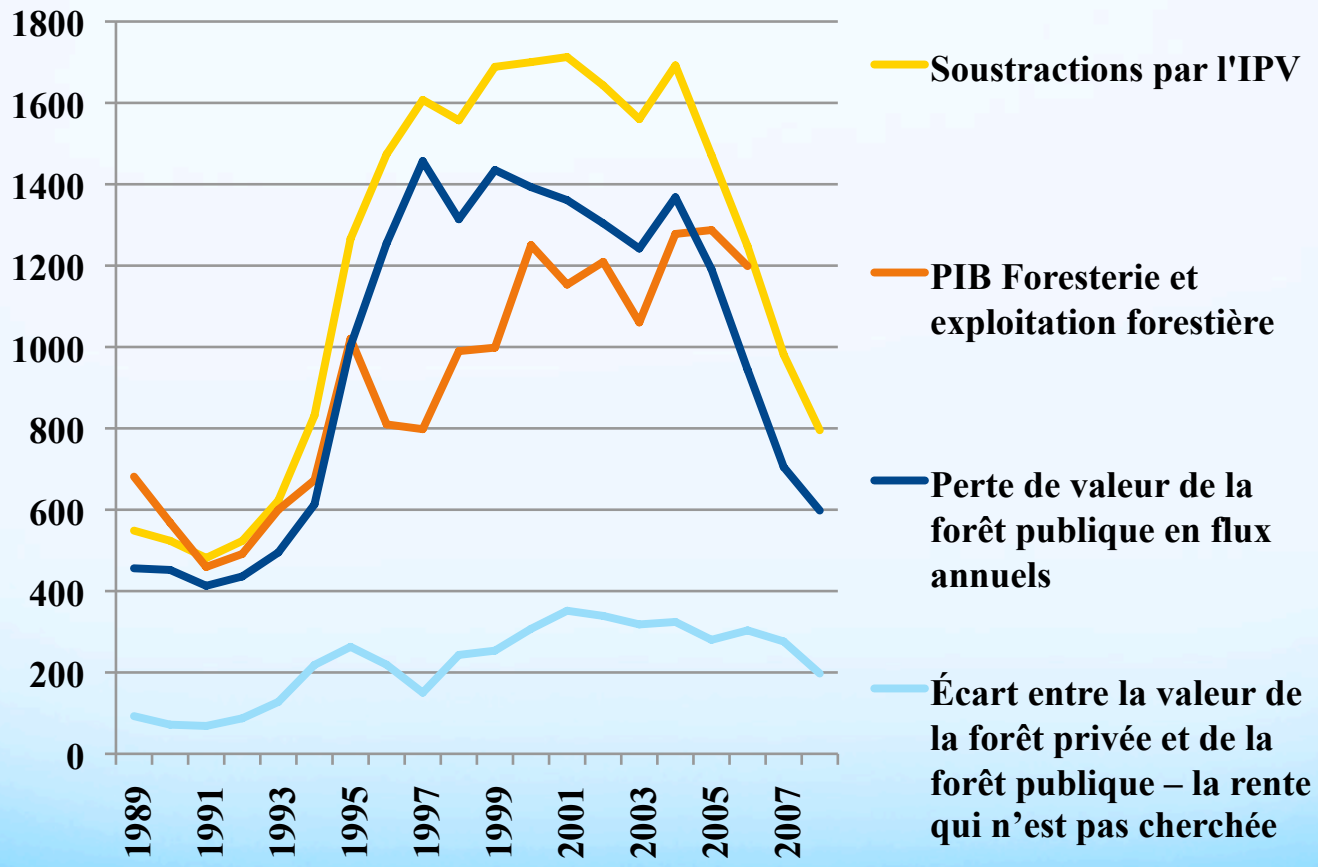
FORESTERIE

TABLEAU 2.3

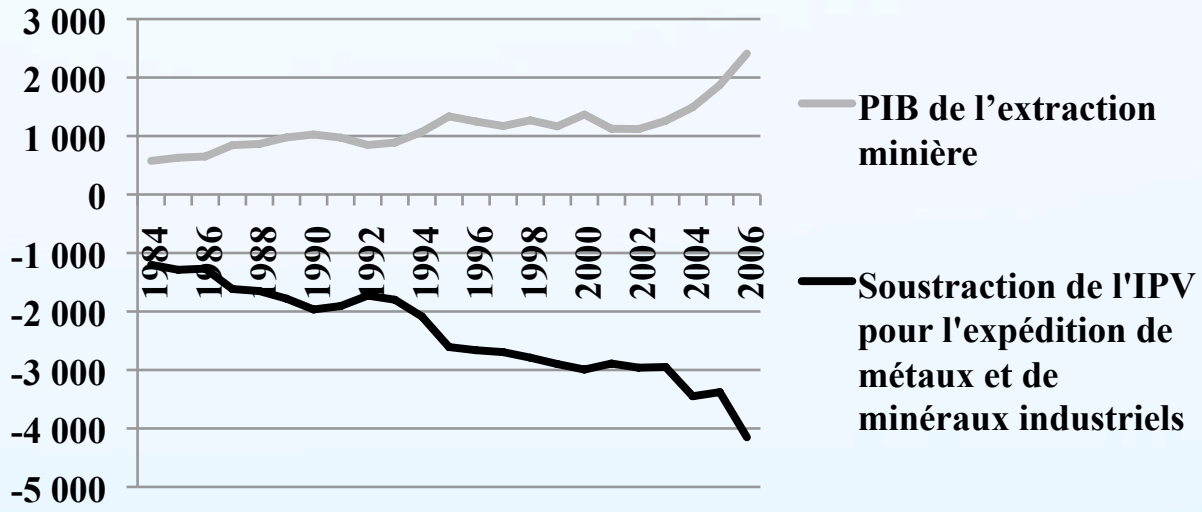
Portrait économique du secteur forestier dans l'économie québécoise, 2004-2006[21]

	Revenu total			Valeur ajoutée à l'activité totale		
	2004	2005	2006	2004	2005	2006
Foresterie et exploitation forestière (SCIAN 113)	3 106 002	3 307 968	3 088 113	1 326 417	1 472 506	1 289 844
Fabrication de produits en bois (SCIAN 321)	10 118 706	10 022 563	9 074 481	4 398 614	4 198 775	3 685 933
Fabrication du papier (SCIAN 322)	10 795 270	10 974 999	10 579 355	4 362 839	4 488 046	4 345 580

FORESTERIE


1800
1600
1400
1200
1000
800
600
400
200
0
1989
1991
1993
1995
1997
1999
2001
2003
2005
2007
Soustractions par l'IPV
PIB Foresterie et exploitation forestière
Perte de valeur de la forêt publique en flux annuels
Écart entre la valeur de la forêt privée et de la forêt publique – la rente qui n'est pas cherchée

EXPLOITATION MINIÈRE



COLLOQUE HEC NOVEMBRE 2011

- SOURCE DE DONNÉES SUR LES PLANS
  - FISCAL
  - ÉCONOMIQUE
  - SOCIAL
  - DE DÉVELOPPEMENT
  - ENVIRONNEMENTAL
- LE PLAN NORD EST MAL PLANIFIÉ ET MAL GÉRÉ, VOIRE MAL CONÇU

LE RAPPORT DE VÉRIFICATION

- LE GOUVERNEMENT SANS COMPÉTENCES POUR PLANIFIER LE LONG TERME
  - PEUT ESTIMER LES DÉPENSES PRIVÉES ET PUBLIQUES
  - AUCUN EFFORT D'ESTIMER LES RETOMBÉES NETTES
- LE GOUVERNEMENT PROCHE DES ENTREPRISES, SANS HISTORIQUE POUR L'APPLICATION DE LA RÉGLEMENTATION
  - UNE NOUVELLE LOI POUR LES ÉVIDENCES
  - UNE NOUVELLE AGENCE DEVANT LA TAILLE DES PROJETS
  - UNE NOUVELLE APPROCHE, COMME HQ, PLUTÔT QUE DE « BRADER NOS RESSOURCES »

RAPPORT DU CDD

Tableau 3
Activité minière concernant les minerais métalliques

	1997	1999	2001	2003	2005	2007*	Tendance (%)
Investissements en dépenses d'exploration et de mise en valeur (en millions de dollars)	167	109	94	113	181	401	**140**
Valeur de la production (en millions de dollars)	2 288	2 237	2 239	2 250	2 443	3 936	**72**
Nombre d'emplois générés par l'extraction	7 134	6 527	6 083	6 134	5 948	n.d.	**– 17**

* Il s'agit de données préliminaires.

Sources : Ressources naturelles Canada et Statistique Canada.

CDD/VGQ T.II 2008-2009, p.2-9

LA TENDANCE N'EST PAS VERS UNE AUGMENTATION DES EMPLOIS, ET IL MANQUE MÊME LES EMPLOYÉS RECHERCHÉS

RAPPORT DU CDD

Tableau 8

Coût estimatif des mesures fiscales et droits se rapportant à l'ensemble du secteur minier au 31 mars (en millions de dollars)

Mesure	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Avantages fiscaux relatifs aux actions accréditives	10,0	18,0	23,0	36,0	49,0	54,0
Crédit d'impôt relatif aux ressources	33,0	40,0	58,0	73,0	80,0	62,0
Crédit de droits remboursable pour perte	9,8	12,6	13,7	18,5	12,5	20,9
Coût estimatif des mesures fiscales	**52,8**	**70,6**	**94,7**	**127,5**	**141,5**	**136,9**
Droits miniers perçus	**24,8**	**10,2**	**26,4**	**48,4**	**52,1**	**93,9**

Sources : MRNF et ministère des Finances (*Dépenses fiscales – Édition 2008*).

Ibid., p.2-15

AUGMENTER LES DROITS NE COMPENSE PAS L'OCTROI DE BÉNÉFICES FISCAUX

RAPPORT DU CDD

Tableau 4
Variation des prix et des quantités produites de certains métaux

		1997	1999	2001	2003	2005	2007	Variation (%)
Cuivre	Prix par kilogramme	3,16	2,36	2,57	2,50	4,49	7,65	142
	Nombre de tonnes	125 396	133 669	98 014	80 149	39 171	21 303	– 83
Or	Prix par gramme	14,74	13,31	13,75	16,38	17,33	24,07	63
	Nombre de kilogrammes	37 192	37 203	33 996	27 989	23 903	27 354	– 26
Nickel	Prix par kilogramme	9,84	9,00	9,87	13,74	18,20	40,06	307
	Nombre de tonnes	n.d.	19 402	24 417	25 168	22 230	24 622	27
Argent	Prix par kilogramme	217,84	250,65	224,79	221,27	285,90	463,55	113
	Nombre de tonnes	191	210	239	241	194	187	– 2
Zinc	Prix par kilogramme	1,82	1,60	1,58	1,25	1,79	3,48	91
	Nombre de tonnes	190 276	184 303	252 143	252 852	102 958	104 777	– 45
Fer	Prix par tonne	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
	Nombre de kilotonnes	16 550	14 962	9 560	13 324	11 227	14 647	– 11

Source : Ressources naturelles Canada.

LES DONNÉES SUGGÈRENT QUE LES RÉSERVES ACTUELLES NE RÉPONDENT PAS À LA DEMANDE

RAPPORT DE VÉRIFICATION 2012

- LA TENDANCE N'EST PAS VERS UNE AUGMENTATION DES EMPLOIS, ET IL MANQUE MÊME LES EMPLOYÉS RECHERCHÉS
- AUGMENTER LES DROITS NE COMPENSE PAS L'OCTROI DE BÉNÉFICES FISCAUX
- LES DONNÉES SUGGÈRENT QUE LES RÉSERVES ACTUELLES NE RÉPONDENT PAS À LA DEMANDE
- EN DÉPIT DE CELA, NOUS METTONS 45 $G POUR SOUTENIR 35 $G D'INVESTISSEMENTS
  - CELA POUR DIMINUER NOTRE CAPITAL AUSSI

BANQUE MONDIALE 2011: *THE CHANGING WEALTH OF NATIONS*

- **« LA RÈGLE D'ÉPARGNE CONSTANTE VÉRITABLE COMPORTE UN ENGAGEMENT À CONSTRUIRE LA RICHESSE À CHAQUE MOMENT DANS LE TEMPS. DANS UN MONDE PLEIN DE RISQUES, CECI SEMBLE ÊTRE UNE POLITIQUE DE DÉVELOPPEMENT PLUS ACCEPTABLE. »**
- **The constant genuine saving rule embodies a commitment to building wealth at each point in time. In a risky world this may be a more palatable development policy. »**

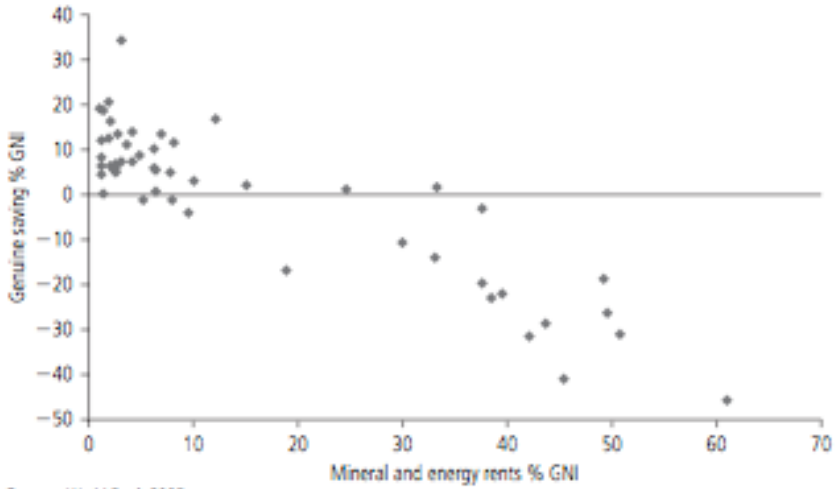
Conclusions p.56

LE SUD ET LES ENJEUX DE DÉVELOPPEMENT

WB 2006 p.43

Figure 3.4 shows that as resource rents increase as a percentage of GNI, genuine saving rates tend to decline. This implies that a significant proportion of natural resource rents are being consumed rather than

Figure 3.4 Genuine Saving and Exhaustible Resource Share (share 2003)



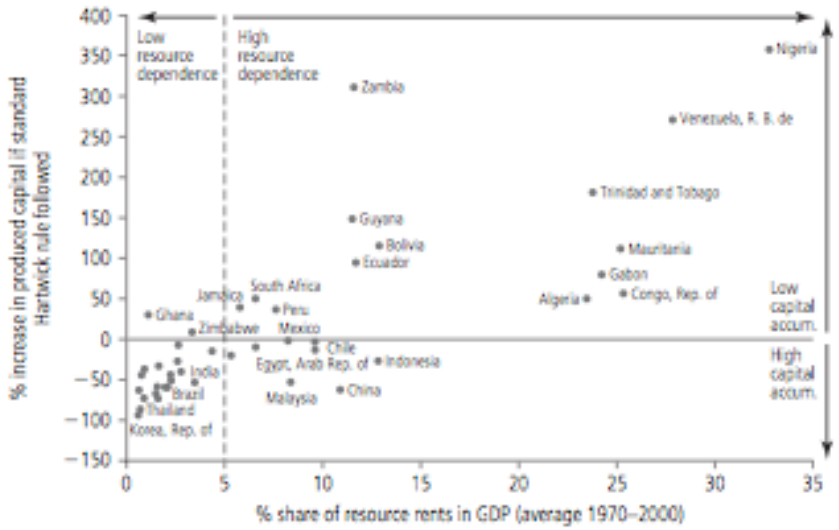
Source: World Bank 2005.

- The top-right quadrant of the graph displays countries with high resource dependence and a counterfactual capital stock that is higher than the actual (baseline) capital stock. The bottom-left quadrant displays countries with low natural-resource dependence and baseline capital stock thatis higher than would be obtained under the Hartwick rule. TheseCHAPTER 4. THE IMPORTANCE OF INVESTING RESOURCE RENTSFigure 4.1 Resource Abundance and Capital Accumulation (standard Hartwick rule)400 350 300 250 200 150 10050 0 50 100 150LowHigh resourceresource dependence dependenceJamaica South AfricaGhanaPeru Zimbabwe MexicoZambiaGuyanaBolivia EcuadorNigeria Venezuela, R. B. deTrinidad and TobagoMauritaniaGabon AlgeriaCongo, Rep. ofLow capital accum.ChileHighcapital accum.0 5 10 15 20 25 30 35 % share of resource rents in GDP (average 1970–2000)IndiaBrazil ThailandKorea, Rep. ofEgypt, Arab Rep. ofIndonesia MalaysiaChinaSource: Authors.two quadrants include most of the countries in our sample, indicating a high negative correlation between resource abundance and the difference between baseline and counterfactual capital accumulation—a simple regression shows that a 1 percent increase in resource dependence is associated with a 9 percent increased difference between counterfactual and actual capital. Clearly the countries in the top-right quadrant have not been following the Hartwick rule. Economies with very low levels of capital accumulation, despite high rents, include Nigeria (oil), República Bolivariana de Venezuela (oil), Trinidad and Tobago (oil and gas), and Zambia (copper). With the exception of Trinidad and Tobago, all of these countries experienced declines in real per capita income from 1970 to 2000. In the opposite quadrant, economies with low exhaustible resource rent shares but high levels of capital accumulation include the Republic of Korea, Thailand, Brazil, and India. Some high-income countries are also in this group.

- Consumption, rather than investment, of resource rents is common in resource-rich countries, but there are exceptions to the trend. In the bottom-right quadrant of figure 4.1 are high resource-dependent countries that have invested more than the level of exhaustible resource rents. China, Egypt, Indonesia, and Malaysia stand out in this group, while Chile and Mexico have effectively followed the Hartwick rule— growth in produced capital is completely offset by resource depletion.

WB p.53

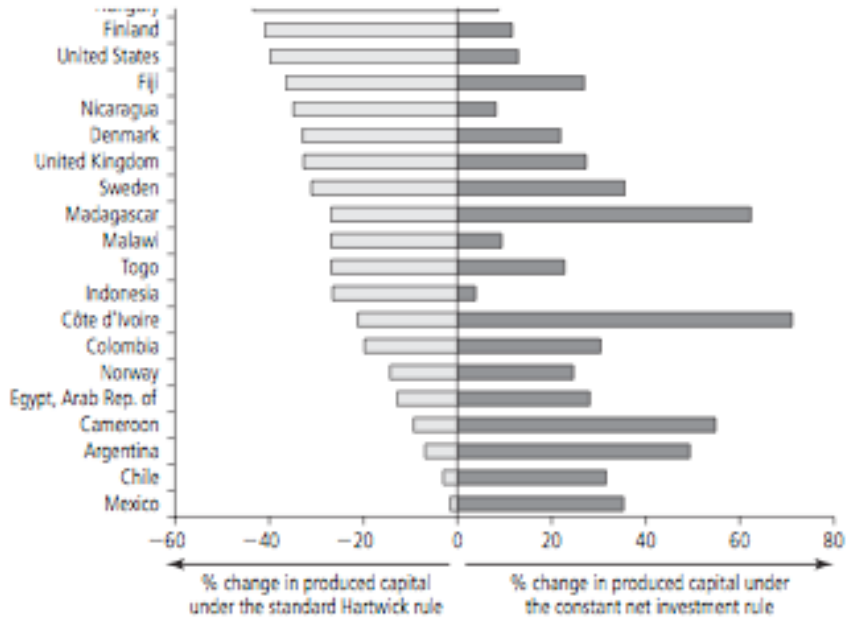
Figure 4.1 Resource Abundance and Capital Accumulation (standard Hartwick rule)



Source: Authors.

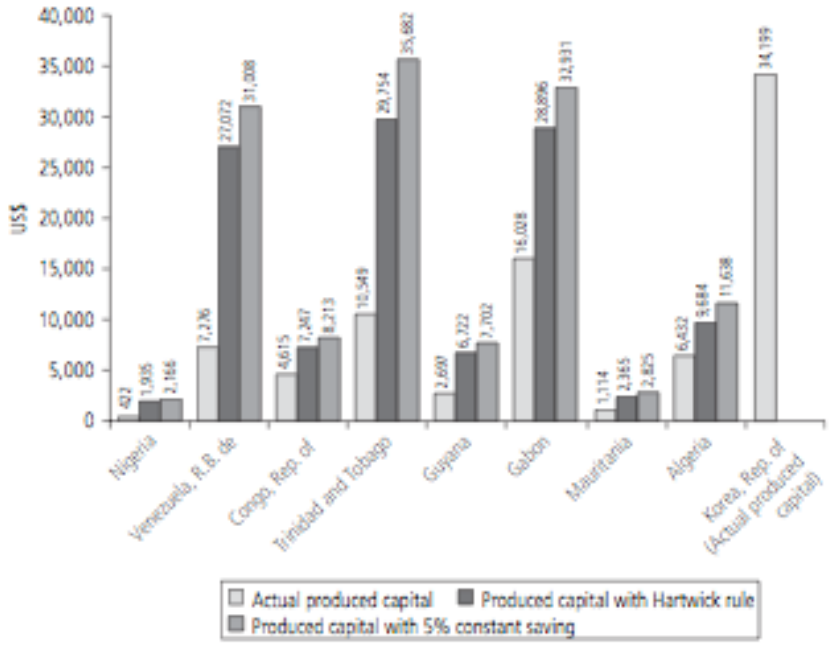
WB p.55

Figure 4.3 Capital Accumulation under the Hartwick and Constant Net Investment Rules



p.54

Figure 4.2 Actual and Counterfactual Produced Capital (per capita), 2000



Source: Authors.
Note: 1995 dollars, nominal exchange rate.

Charest: Discours inaugural

- **La crise économique n'est pas le seul défi que nous avons devant nous. Cette économie que tous les pays du monde essaient aujourd'hui de relancer, c'est une économie qui a fait une si mauvaise utilisation des ressources de la planète, qu'elle est devenue une menace. Il y a aussi une crise environnementale. J'ai la profonde conviction que cette double crise déclenchera la véritable révolution du développement durable. Un monde meilleur en émergera, et le Québec y contribuera.**

- **Dans cet ordre nouveau, le Québec a pris un leadership dans la lutte contre les gaz effet de serre.**
  - **C'est au Québec que les émissions de GES par habitant sont les plus faibles au Canada. Notre plan de lutte contre les changements climatiques est reconnu comme l'un des meilleurs. Nous avons notamment joint le *Western Climate Initiative (WCI),* qui développe les mécanismes pour la création d'un marché du carbone en Amérique du Nord. Le Québec porte l'idéal d'une nouvelle économie durable.**
  - **Chacun d'entre nous peut faire sa part. On peut tous poser un geste qui contribue à restaurer la confiance et à créer de l'emploi. Un geste simple, c'est d'acheter des produits québécois; ça peut faire la différence pour nos producteurs agricoles, nos artisans, nos restaurateurs, nos artistes.**

- **Pour ma part, j'entends aussi collaborer avec nos partenaires des autres paliers de gouvernement, avec les municipalités, avec le gouvernement fédéral, et avec nos voisins du Canada et des États-Unis pour dynamiser nos économies et marcher ensemble vers le développement durable.**

- Discours inaugural, 39e session de l'Assemblée nationale, le 10 mars 2009, p.16-17

Charest: Discours inaugural

- **Je veux mener le Québec plus loin. Je veux mettre en œuvre des changements pour éla rgir nos horizons et accroître nos capacités de développement.**
  - • Le Québec, je le vois comme un leader en environnement et à cet effet, nous proposerons une loi proclamant **la propriété collective de l'eau**;

    • Le Québec, je le vois comme un précurseur mondial du développement durable et de la **lutte contre les changements climatiques**, ce que nous affirmerons dans les négociations à Copenhague;

    • Le Québec, je le vois comme un **adversaire du protectionnisme et un défenseur de l'ouverture des marchés à la grandeur des Amériques, de la Terre de Baffin à la Terre de feu**. Je veux plus d'espace pour le rayonnement de notre nation et de notre langue, pour la diffusion de notre talent, pour notre présence dans le monde.

- **Enfin, Monsieur le Président, nous mettrons en œuvre le plus grand projet de développement durable jamais entrepris au Québec. Ce sera le Plan Nord.**

  Cet immense territoire au nord du 49e parallèle, deux fois grand comme la France, c'est chez nous. Nous partageons ce territoire avec ceux qui l'habitent : les Premières Nations et les Inuits, les Jamésiens et les Nord-Côtiers.
  C'est un grand projet de développement. C'est l'énergie propre pour la prospérité de tout le Québec qui aidera la planète à mieux respirer; c'est un potentiel minier déjà immense et encore méconnu dont l'exploitation responsable donnera des bénéfices à tout le Québec, qui vient d'être confirmé encore une fois le meilleur endroit au monde pour investir dans le secteur minier; ce sont des paysages fascinants, peints par des artistes illustres comme René Richard, que nous allons découvrir et faire découvrir.
  C'est à la fois une immense richesse et une immense responsabilité.
  C'est un projet dont nous ferons un exemple de développement durable.

UNCTAD

- Depuis 2000, la croissance économique est plus vigoureuse que dans les années 90. En 2005 et 2006, elle s'est encore accélérée et les PMA, dans leur ensemble, ont affiché leurs meilleurs résultats depuis trente ans. Au cours de ces deux années, leur taux de croissance moyen a dépassé l'objectif primordial de 7 % fixé par les PMA et leurs partenaires de développement P.1

- En valeur nominale, les exportations de marchandises de ces pays ont progressé de 80 % environ entre 2004 et 2006, atteignant 99 milliards de dollars en 2006. Cette amélioration générale est due dans une large mesure aux meilleurs résultats à l'exportation des PMA exportateurs de pétrole (Angola, Guinée équatoriale, Soudan, Tchad, Timor-Leste et Yémen) et des exportateurs de minéraux (Guinée, Mali, Mauritanie, Mozambique, République démocratique du Congo et Zambie). Soixante-seize pour cent de l'augmentation totale des exportations de marchandises des PMA entre 2004 et 2006 est imputable à ces pays et s'explique en grande partie par la hausse des prix internationaux des produits de base.

- Pendant la période 2005-2006, plus de 92 % de l'ensemble des exportations des PMA africains étaient constitués de matières premières, notamment de combustibles, p.6

- En résumé, le taux record de croissance économique est une bonne nouvelle, mais les PMA restent enfermés dans un modèle de croissance économique qui les rend très vulnérables aux chocs extérieurs et en particulier à l'instabilité des prix internationaux des produits de base. Compte tenu du niveau élevé de la pauvreté, il n'y a guère de marge pour faire face aux chocs p.9-10

- Si l'on classe les PMA en fonction de leur spécialisation à l'exportation, l'incidence de la pauvreté est la plus élevée chez les exportateurs de produits de base, c'est-à-dire ceux pour lesquels le pétrole, les minéraux et les produits agricoles représentent la majorité des exportations. p.11

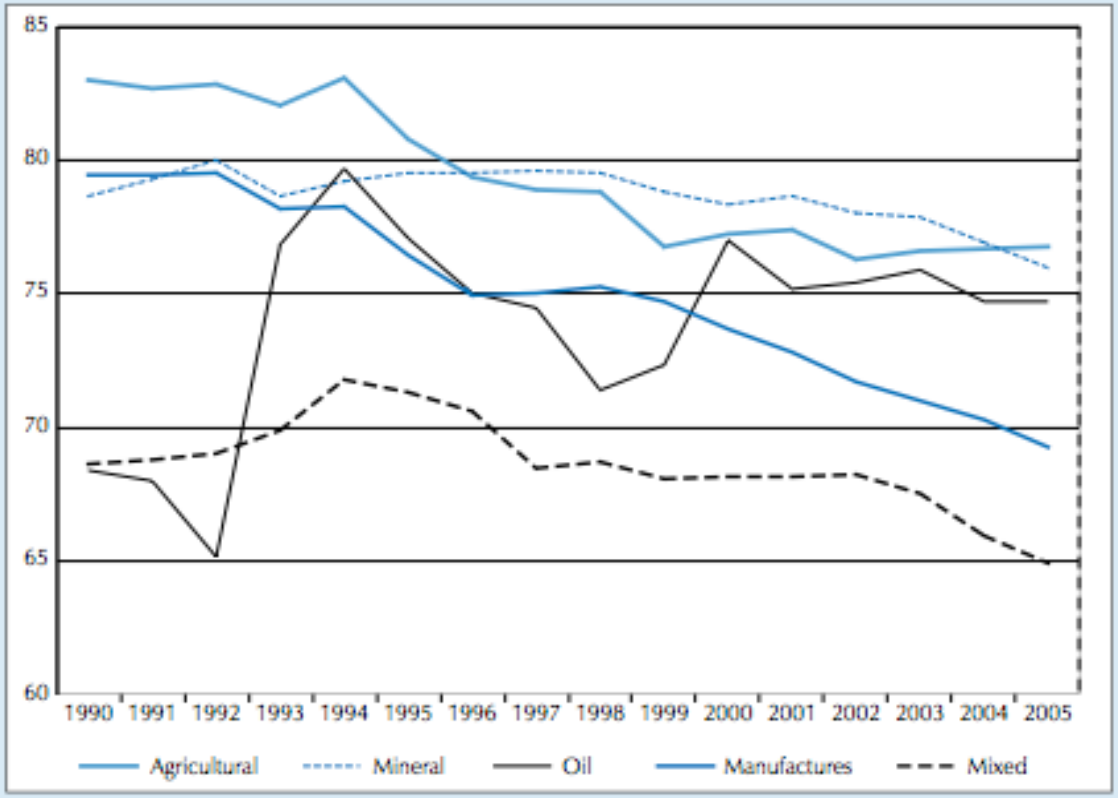
UNCTAD

- Depuis 2000, la croissance économique s'est fortement accélérée dans les PMA, mais le taux de réduction de la pauvreté n'a augmenté que marginalement, contrairement aux attentes. p.11

- La croissance économique dans les PMA a surtout eu pour moteur l'essor des exportations. Ce type de croissance caractérise surtout les enclaves tournées vers l'extérieur, telles que les sites d'extraction de ressources naturelles à forte intensité capitalistique ou les zones franches, qui ont peu de liens avec le reste de l'économie. p.12

- Une des conclusions fondamentales qui se dégagent du présent rapport est que le temps est venu de réorienter la politique de développement. p.15

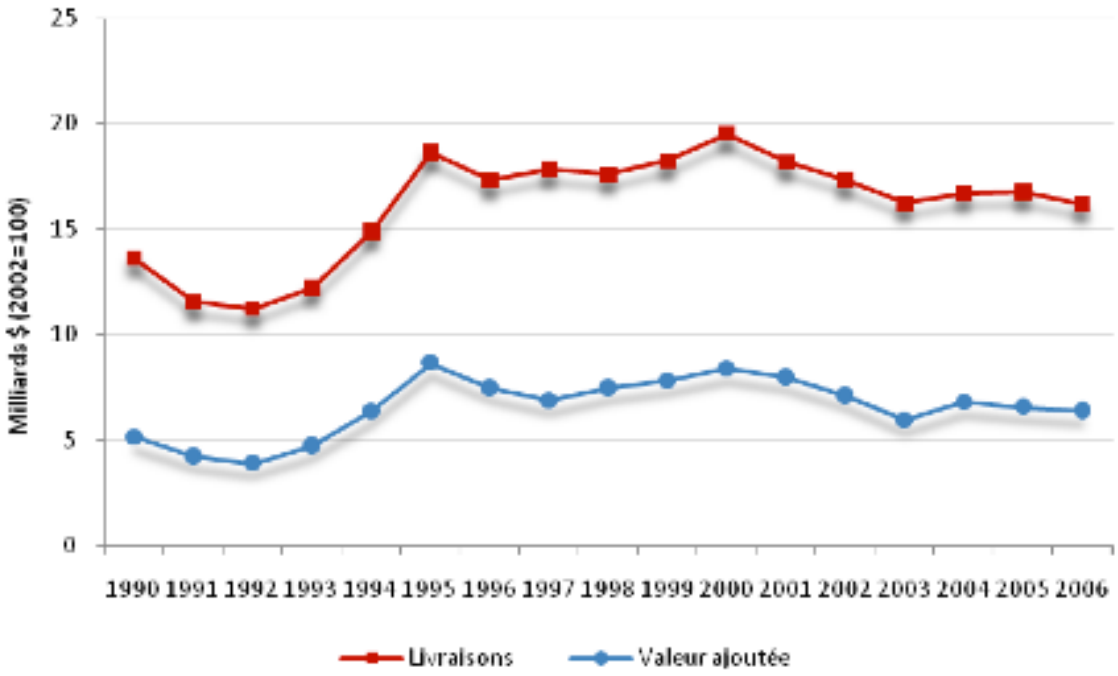
Chart 12. $2-a-day poverty rate by export specialization, 1990–2005
(Per cent of total population)



Source: UNCTAD secretariat estimations based on data from Karshenas (2008) and United Nations/DESA Statistics Division.
Note: Based on the sample of LDCs mentioned in table 24.

P.58, RAPPORT COMPLET

Graphique 2
Valeur des livraisons et valeur ajoutée de l'industrie forestière, milliards $ constants (2002=100), Québec, 1990-2006



Source : Ministère des ressources naturelles et de la Faune et calculs des auteurs.

CIRANO 2009. p.11